

COMITÉ DE DISCIPLINE

CHAMBRE DE L'ASSURANCE DE DOMMAGES

Canada
PROVINCE DE QUÉBEC

N^o : 2010-04-02(C)

DATE : 21 février 2011

LE COMITÉ : M ^e Patrick de Niverville	Président
M ^{me} Lyne Leseize, courtier en assurance de dommages	Membre
M. Benoit Ménard, C.d'A.Ass., courtier en assurance de dommages	Membre

CAROLE CHAUVIN, ès qualités de syndic de la Chambre de l'assurance de dommages

Partie plaignante

c.

JOHANNE LÉGARÉ, C.d'A.Ass., courtier en assurance de dommages

Partie intimée

DÉCISION SUR SANCTION

ORDONNANCE DE NON-PUBLICATION, DE NON-DIFFUSION ET DE NON-ACCESSIBILITÉ DE TOUT RENSEIGNEMENT NOMINATIF PERMETTANT D'IDENTIFIER LES ASSURÉS. (*Art. 142 du Code des professions*)

[1] Le Comité de discipline de la Chambre de l'assurance de dommages s'est réuni le 24 janvier 2011 pour procéder à l'audition sur sanction;

[2] La partie plaignante était représentée par M^e Claude G. Leduc et la défense était assurée par M^e Charles Guay;

[3] Le 20 octobre 2010, l'intimée fut reconnue coupable de 52 infractions divisées comme suit :

[3.1] Défaut de recueillir personnellement les renseignements nécessaires :

- Chefs n^{os} : 1, 4, 7, 10, 13, 17, 20, 23, 26, 29, 32, 35, 38, 42, 46, 50, 53, 56, 59, 62, 65, 68 et 71;
- Infraction : Article 27 de la L.D.P.S.F.;

[3.2] Défaut de décrire à l'assuré le produit d'assurance :

- Chefs n^{os} : 2, 5, 8, 11, 14, 18, 21, 24, 27, 30, 33, 36, 39, 43, 47, 51, 54, 57, 60, 63, 66, 69 et 72;
- Infraction : Article 28 de la L.D.P.S.F.;

[3.3] Défaut de donner tous les renseignements utiles :

- Chefs n^{os} : 16, 41, 45, 49 et 74;
- Infraction : Article 37(6) du *Code de déontologie des représentants en assurance de dommages*;

[3.4] Exercice des activités avec des tiers :

- Chef n^o : 75;
- Infraction : Article 37(12) du *Code de déontologie des représentants en assurance de dommages*;

[4] Lors de l'audition sur culpabilité, la preuve a démontré que l'intimée :

- Avait participé à l'instigation de son employeur, à un système permettant à un acheteur de motocyclette d'obtenir un contrat d'assurance sans jamais être conseillé par un courtier ou un agent.

[5] Il est important de souligner que la preuve a également démontré que l'intimée n'avait été que l'instrument de son patron et de l'associé de ce dernier dans la mise en place de ce système;

[6] C'est à la lumière de cette trame factuelle que le Comité procédera à l'analyse de la sanction qui devra être imposée à l'intimée en tenant compte de l'ensemble des circonstances;

I Preuve sur sanction

[7] L'intimée a témoigné en insistant sur sa situation financière particulièrement difficile et sur ses moyens financiers limités;

[8] Plus particulièrement, elle a clairement précisé que suite à la décision sur culpabilité, elle avait mis fin aux ententes avec les concessionnaires de motocyclettes;

[9] Il fut également établi qu'elle est la seule personne à détenir un certificat de courtier au sein de son cabinet et qu'elle ne possède aucune part de l'entreprise;

II Argumentation

2.1 Par la syndic

[10] Dans un argumentaire très élaboré auquel était joint un cahier d'autorités, M^e Leduc, au nom de la syndic, insiste sur les points suivants :

- Il s'agit d'infractions qui sont en lien direct avec l'exercice de la profession;
- La sanction doit avoir un aspect dissuasif et exemplaire;
- Il faut éviter que d'autres membres de la profession puissent être tentés de poser les mêmes gestes que ceux reprochés à l'intimée;

[11] Conscient que l'intimée fut condamnée sur 52 chefs d'accusations, M^e Leduc suggère d'appliquer le principe de la globalité des sanctions afin d'éviter que la sentence ne soit trop accablante pour l'intimée;

[12] Par contre, il souligne également le principe de la parité des sanctions et suggère de s'inspirer de cas semblables afin de déterminer la sanction juste et raisonnable pour le cas de l'intimée;

[13] À cet effet, M^e Leduc réfère aux précédents suivants :

- *Tardif*¹ : 2 500 \$ par chef;
- *Smith*² : 1 000 \$ par chef;

¹ *Chauvin c. Tardif*, 2010 CanLII 66016;

² *Chauvin c. Smith*, 2010 CanLII 76382;

- *Fetherston*³ : 6 000 \$ pour 58 dossiers d'assurés;
- *Vézina*⁴ : 1 500 \$ par chef;

[14] M^e Leduc précise que ces personnes avaient plaidé coupable aux infractions reprochées ceci indiquant une prise de conscience de leurs obligations déontologiques, ce qui n'est pas le cas de l'intimée;

[15] Enfin, M^e Leduc reconnaît que l'intimée doit bénéficier du montant de l'amende minimale alors en vigueur au moment des infractions soit une amende de 1000 \$ par chef, sous réserve de la gravité objective de chaque chef d'accusation;

[16] Finalement, en appliquant le principe de la globalité des sanctions, il conclut qu'une amende de 20 000 \$ serait représentative de la gravité objective des infractions et servirait à protéger le public;

[17] Les sanctions suggérées par le Bureau du syndic sont donc les suivantes :

- Une amende 1 500 \$ sur les chefs n^{os} 1, 4, 7, 10 et 13 pour un total de 7 500 \$ et une réprimande sur tous les autres chefs, soit les chefs n^{os} 17, 23, 26, 29, 32, 35, 38, 42, 46, 50, 53, 56, 59, 62, 65, 68 et 71;
- Une amende de 1 000 \$ sur les chefs n^{os} 2, 5, 8, 11 et 14 pour un total de 5 000 \$ et une réprimande sur les chefs n^{os} 18, 21, 24, 27, 30, 33, 36, 39, 43, 47, 51, 54, 57, 60, 63, 66, 69 et 72;
- Une amende de 1 000 \$ sur chacun des chefs n^{os} 16, 41, 45, 49 et 74 pour un total de 5 000 \$;
- Une amende de 2 500 \$ sur le chef n^o 75;

[18] M^e Leduc suggère qu'un délai de paiement soit accordé à l'intimée pour lui permettre d'acquitter le montant des amendes et des déboursés.

2.2 Par l'intimée

[19] M^e Guay plaide que la sentence ne doit pas revêtir un caractère punitif, mais qu'elle doit plutôt viser à protéger le public en évitant la répétition des gestes reprochés;

³ *Chauvin c. Fetherston*, 2010 CanLII 52345;

⁴ *Chauvin c. Vézina*, 2008 CanLII 52345;

[20] À cet égard, M^e Guay souligne que les risques de récidive sont nuls puisque, dès réception de la décision sur culpabilité, l'intimée a mis fin à cette pratique;

[21] Enfin, M^e Guay rappelle au Comité les moyens financiers limités de l'intimée laquelle reçoit un salaire net après impôt d'environ 500 \$ par semaine;

[22] Une amende de 20 000 \$ représentant presque la totalité de ses revenus après impôt et même une amende de 10 000 \$ serait catastrophique puisqu'on lui enlèverait 50 % de ses revenus;

[23] La défense insiste également sur les facteurs atténuants suivants :

- L'absence d'antécédents disciplinaires;
- Une pratique de 22 ans sans plainte ni dossier disciplinaire;
- La bonne réputation de l'intimée;
- La publicité ayant entouré la poursuite et la condamnation de l'intimée;
- Le repentir et la réhabilitation de l'intimée;
- L'absence de risque de récidive;
- La nouveauté de l'infraction;
- L'incertitude juridique entourant l'utilisation de nouvelles technologies;

[24] M^e Guay plaide la bonne foi de l'intimée fondée sur l'impression que le système mis en place par son patron était parfaitement légal;

[25] La lettre du président du cabinet Prospero adressée au président de S.E.D.C. inc., le 8 juin 2007 (p.118 de P-3), lui permettait de croire que la légalité du processus avait été examinée;

[26] L'intimée avait confiance en son patron;

[27] Elle n'était pas l'instigatrice du système;

[28] L'intimée n'a pas plaidé coupable dès la première occasion, mais elle n'a pas non plus contesté les faits;

[29] Sa défense ne consistait qu'à établir la légalité du processus;

[30] Elle n'a jamais eu d'intention malveillante, malicieuse ou malhonnête;

[31] Elle n'a fait que défendre son point de vue dans l'espoir de faire reconnaître la légalité du système;

[32] Enfin, malgré le principe de la globalité, sa situation financière ne lui permet pas d'assumer le paiement d'une amende même minimale;

[33] Par contre, de façon subsidiaire, M^e Guay suggère d'appliquer l'affaire *Fetherson*⁵, dans laquelle le Comité a imposé une amende de 6 000 \$ pour 58 dossiers d'assurés;

[34] Ce faisant, il conclut qu'une amende 3 000 \$ serait amplement suffisante pour couvrir 23 cas;

III Analyse et décision

3.1 Principes généraux

[35] Vu le nombre impressionnant de chefs d'accusation dont l'intimée fut reconnue coupable, le Comité considère que le principe de la globalité⁶ des sanctions devra s'appliquer en faveur de l'intimée afin que la sanction imposée ne soit pas accablante, ni punitive;

[36] Le Comité devra également tenir compte des facteurs aggravants et atténuants.

[37] Parmi les facteurs aggravants qui seront considérés par le comité, soulignons les suivants :

- La protection du public;
- Le lien direct des infractions avec l'exercice de la profession;
- La gravité objective des infractions;
- La durée des infractions;

⁵ Op.cit., note 3;

⁶ *Kenny c. Dentistes* [1993] D.D.C.P. 214 (T.P.);
Chénier c. Comptables agréés [1998] D.D.O.P. 238 (T.P.);
Cloutier c. Ingénieurs-Forestiers [2004] QCTP 36 (CanLII);
Chénier c. Pouliot, 1998 QCTP 1659;
R. c. M. (C.A.) [1996] 1 R.C.S. 500;

- L'exemplarité et la dissuasion;
- Le volet éducatif de la sanction;

[38] Plusieurs facteurs atténuants seront également considérés par le Comité, soit :

- L'absence d'antécédents disciplinaires;
- L'honnêteté de l'intimée;
- Sa bonne foi;
- L'absence d'intention malveillante;
- La volonté de s'amender;
- Sa situation financière;
- L'absence de bénéfice personnel;
- Son repentir et sa réhabilitation;

[39] Les deux parties ont particulièrement insisté sur le principe de la parité des sanctions⁷;

[40] La poursuite, en soulignant l'absence de plaidoyer de culpabilité de l'intimée et exigeant par le fait même des amendes plus élevées;

[41] Pour M^e Guay, le principe de la parité exige de faire preuve de clémence envers l'intimée en imposant des amendes qui tiennent compte du nombre d'assurés moins élevés que dans les autres dossiers semblables;

[42] Pour sa part, le Comité considère que les précédents⁸ invoqués par la syndic ne peuvent servir de guide pour imposer une sanction à l'intimée;

[43] Premièrement, une décision rendue de consentement suite à l'enregistrement d'un plaidoyer de culpabilité ne constitue pas un « précédent »⁹ ;

⁷ *Saine c. Médecins* [1998] D.D.O.P. 317 (T.P.);
Ingénieurs c. Plante [1992] D.D.C.P. 268 (T.P.);
Brochu c. Médecins, 2002, QCTP 2 (CanLII);

⁸ Op.cit., notes 1, 3 et 4;

[44] Deuxièmement, les intimés dans ces dossiers étaient tous des dirigeants de cabinet (sauf Smith) et non de simples employés et ils avaient donc tiré un bénéfice personnel de ces infractions;

[45] De plus, le caractère économique des infractions qui leur étaient reprochées ne faisait pas de doute puisque, tant personnellement que par le biais de leur cabinet, ceux-ci avaient tiré profit des infractions, d'où l'imposition d'une amende;

[46] Quant au dossier Smith¹⁰, il s'agissait d'une employée, par contre, le Comité soulignait au paragraphe 43 de sa décision qu'il s'agissait d'un cas d'espèce dans les termes suivants :

« [43] Finalement, le Comité tient à souligner que la présente décision constitue un cas d'espèce et comme le rappelait le Tribunal des professions dans l'affaire *Malus*, tous les cas ayant une même caractéristique ne doivent pas automatiquement aboutir au même résultat; »

[47] D'ailleurs, comme l'indiquait le Tribunal des professions dans l'affaire *Malus*¹¹, un comité de discipline commet une erreur s'il applique aveuglément et sans discernement les précédents en semblables matières :

« [33] Toute cause disciplinaire a ses propriétés et **doit être traitée distinctement**. Un tribunal doit tenir compte des faits précis rapportés dans chaque affaire qui lui est soumise, **discerner les aspects spécifiques**. »

[34] C'est ce que le Comité omet, voulant que tous les cas ayant une même caractéristique aboutissent, comme par automatisme, au même résultat. »
(Soulignements ajoutés)

[48] Par ailleurs, une sanction n'est pas le résultat d'un simple exercice mathématique et chaque cas doit être analysé à son mérite¹²;

[49] La sanction doit être taillée « sur mesure » au cas spécifique du professionnel¹³;

3.2 Le cas particulier de l'intimée

⁹ *Notaires c. Beaulieu*, 1994 QCTP 54;
Drolet-Savoie c. Avocats, 2004, QCTP 19, par. 27;

¹⁰ Op.cit., note 2;

¹¹ *Malus J. c. Notaires*, 2006, QCTP 22 (canLII)

¹² *Cadrin c. Pharmaciens* [1993] D.D.C.P. 263 (T.P.);

¹³ *Gilbert. c. Infirmières et infirmiers* [1993] D.D.O.P. 233, p. 243;

[50] Le cas de l'intimée est totalement différent des dossiers *Tardif*¹⁴, *Fetherston*¹⁵, ou *Vézina*¹⁶, en ce sens que :

- Elle n'est pas une dirigeante du cabinet;
- Elle n'a pas tiré profit directement ou indirectement du système;
- Elle n'est pas l'instigatrice des ententes mises en place par son patron et son associé de chez S.E.D.C. inc;

[51] Ces circonstances particulières peuvent être assimilées à des facteurs atténuants;

[52] D'autre part, contrairement aux intimés dans ces trois (3) autres dossiers, la situation financière de l'intimée serait rendue précaire par l'imposition d'une amende.

[53] Le Comité estime que d'imposer une amende à l'intimée équivaldrait à la punir pour les gestes posés par son employeur, soit la mise en place d'un système permettant de contourner des dispositions d'ordre public;

[54] Le Comité est également d'opinion que toute forme de condamnation monétaire serait accablante pour l'intimée vu ses faibles moyens financiers et sa situation familiale;

[55] De plus, une amende ne refléterait pas la véritable problématique engendrée par les faits et gestes de l'intimée;

[56] La trame de fond du présent dossier est assez simple : aucune des infractions reprochées à l'intimée n'aurait pu être commise, n'eût été de sa participation au stratagème établi par son employeur;

[57] L'intimée n'a, ni plus ni moins, servi de paravent favorisant ainsi l'exercice illégal de la profession de courtier en assurance de dommages;

[58] Elle a fait preuve d'un manque total d'indépendance professionnelle en se pliant aveuglément aux diktats de son employeur¹⁷ ;

[59] L'intimée a également fait preuve d'imprudence en ne vérifiant pas auprès de son organisme professionnel la légalité du processus avant sa mise en place et surtout avant d'y participer, sans aucune réserve;

¹⁴ Op.cit., note 1;

¹⁵ Op.cit., note 3;

¹⁶ Op.cit., note 4;

¹⁷ *Cloutier c. Ingénieurs-forestiers* [2004] QCTP 36;

[60] Voilà autant de facteurs aggravants dont le Comité devra tenir compte dans le choix de la sanction appropriée;

[61] Mais il y a plus ce faisant, l'intimée a porté atteinte à la réputation de la profession en rabaissant celle-ci à celle de « simples vendeurs »¹⁸;

[62] Depuis des décennies, le législateur québécois, la ChAD et l'AMF se sont évertués à structurer la profession de courtier en assurance de dommages afin de lui donner ses lettres de noblesse et d'assurer, par le fait même, la protection du public;

[63] Comme le soulignait le Tribunal des professions à plusieurs reprises¹⁹, l'exercice d'une profession est un privilège dont la contrepartie consiste à respecter ses obligations déontologiques;

[64] Sans conclure que l'intimée a porté atteinte à l'honneur et à la dignité de la profession, le Comité estime quand même que l'intimée ternit l'image de la profession en se contentant de jouer le rôle d'une courroie de transmission entre les concessionnaires de motocyclettes et leurs clients;

[65] D'autre part, contrairement aux autres dossiers²⁰, l'intimée n'a pas plaidé coupable à la première occasion et sa sanction n'a pas fait l'objet d'une recommandation commune;

[66] Enfin, la gravité objective des infractions et le contexte dans lequel elles ont été commises devraient normalement entraîner l'imposition d'une amende d'au moins 6 000 \$ répartie comme suit :

- 1 500 \$ pour les chefs n^{os} 1 et ss;
- 1 000 \$ pour les chefs n^{os} 2 et ss;
- 1 000 \$ pour les chefs n^{os} 16 et ss;
- 2 500 \$ pour le chef n^o 75;

[67] Ce montant tient compte des facteurs atténuants précédemment mentionnés, dont les moyens financiers potentiellement précaires de l'intimée ainsi que sa situation familiale;

¹⁸ *Fletcher c. Société d'assurance publique du Manitoba* [1990]3 R.C.S. 191, par. 57;

¹⁹ *Michalakopoulos c. Avocats* [2004] QCTP 78;
David c. Denturologistes [2000] QCTP 65;
Dupont c. Dentistes [2003] QCTP 77;

²⁰ Op.cit., note 1, 2, 3 et 4;

[68] Par contre, tel que déjà souligné, l'imposition d'une amende ne reflète pas le véritable rôle joué par l'intimée dans la perpétration des infractions, celle-ci ayant servi de paravent pour le système mis en place par son employeur;

[69] En conséquence, le Comité estime que seule une période de radiation temporaire pourra rencontrer les critères énoncés par la Cour d'appel dans l'affaire *Pigeon c. Daigneault*²¹ :

« [37] **La sanction** imposée par le comité de discipline **doit coller aux faits** du dossier.

[38] *La sanction disciplinaire doit permettre d'atteindre les objectifs suivants : au premier chef la protection du public, puis la dissuasion du professionnel de récidiver, l'exemplarité à l'égard des autres membres de la profession* (*Latulippe c. Léveillé (Ordre professionnel des médecins)*, [1998] D.D.O.P. 311; *Dr. C. Paquette c. Comité de discipline de la Corporation professionnelle des médecins du Québec et al.*, [1995] R.D.J. 301 (C.A.); et *R. c. Burns*, [1994] 1 R.C.S. 656)

[39] *Le Comité de discipline impose la sanction après avoir pris en compte tous les facteurs, objectifs et subjectifs, propres au dossier. Parmi les facteurs objectifs, il faut voir si le public est affecté par les gestes posés par le professionnel, si l'infraction retenue contre le professionnel a un lien avec l'exercice de la profession, si le geste posé constitue un acte isolé ou un geste répétitif, ... Parmi les facteurs subjectifs, il faut tenir compte de l'expérience, du passé disciplinaire et de l'âge du professionnel, de même que sa volonté de corriger son comportement. La délicate tâche du Comité de discipline consiste donc à décider d'une sanction qui tienne compte à la fois des principes applicables en matière de droit disciplinaire et de toutes les circonstances, aggravantes et atténuantes, de l'affaire.* »
(Soulignements ajoutés)

[70] Il s'agit maintenant d'établir la durée de cette radiation temporaire;

[71] La gravité objective des infractions et surtout le contexte dans lequel elles ont été commises commanderaient une radiation temporaire de 3 mois;

[72] Cependant, il ne s'agit pas de punir outre mesure l'intimée mais plutôt d'assurer la protection du public en dissuadant l'intimée de récidiver et d'éviter que les autres membres de la profession puissent être tentés de poser les mêmes gestes²²;

²¹ *Pigeon c. Daigneault*, 2003 CanLII 32934 (QC C.A.);

²² *Op.cit.*, par. 38;

[73] En conséquence, l'intimée se verra imposer une période de radiation d'un mois, pour avoir favorisé par ses faits et gestes, l'exercice illégal de la profession (chef n° 75) et des périodes de radiation moindre pour les autres chefs;

3.3 Dispense de publication

[74] Le Comité n'ordonnera pas la publication d'un avis de radiation vu la publicité²³ ayant entouré la cause de l'intimée;

[75] Le public et les membres de la profession seront suffisamment informés par le biais des canaux de communications normalement utilisés en semblables matières, tels que le Bulletin de l'AMF, le journal de la ChAD et leurs sites internet respectifs;

PAR CES MOTIFS, LE COMITÉ DE DISCIPLINE IMPOSE À L'INTIMÉE LES SANCTIONS SUIVANTES :

- **Défaut de recueillir personnellement les renseignements :**

Une radiation temporaire de **15 jours** sur chacun des chefs d'accusation n^{os} 1, 4, 7, 10, 13, 17, 23, 26, 29, 32, 35, 38, 42, 46, 50, 53, 56, 59, 62, 65, 68 et 71;

- **Défaut de décrire à l'assuré le produit d'assurance :**

Une radiation temporaire de **10 jours** sur chacun des chefs d'accusation n^{os} 2, 5, 8, 11, 14, 18, 21, 24, 27, 30, 33, 36, 39, 43, 47, 51, 54, 57, 60, 63, 66, 69, et 72;

- **Défaut de donner tous les renseignements utiles :**

Une radiation temporaire de **7 jours** sur chacun des chefs d'accusation n^{os} 16, 41, 45, 49 et 74;

- **Exercice des activités avec des tiers :**

Une radiation temporaire de **30 jours** sur le chef n° 75;

DÉCLARE que les périodes de radiation temporaire seront purgées de façon concurrente pour un total de 30 jours, débutant à l'expiration du délai d'appel;

CONDAMNE l'intimée au paiement des déboursés;

²³ *Malouin c. Notaires* [2002] Q.C.T.P. 015;
Pellerin c. Avocats [2009] Q.C.T.P.120;

ACCORDE à l'intimée un délai de 90 jours pour acquitter le montant des déboursés, calculé à compter de la signification de la présente décision;

DISPENSE la secrétaire du Comité de discipline de faire publier un avis de radiation temporaire dans un journal;

RÉITÈRE l'ordonnance de non-publication, de non-diffusion et de non-accessibilité de tout renseignement nominatif permettant d'identifier les assurés, le tout suivant l'article 142 du *Code des professions*.

M^e Patrick de Niverville, avocat
Président du Comité de discipline

M^{me} Lyne Leseize, courtier en assurance
de dommages
Membre du Comité de discipline

M. Benoît Ménard, C.d'A.Ass., courtier en
assurance de dommages
Membre du Comité de discipline

M^e Claude G. Leduc
Procureur de la partie plaignante

M^e Charles Guay,
Procureur de la partie intimée

Date d'audience : 24 janvier 2011